

PROPOSITION DE PROJET · DOSSIER DE DÉCISION

# ADFIC

AGENCE DE DÉVELOPPEMENT, FINANCEMENT & INFRASTRUCTURE CLIMAT

*Du mandat à l'activation : bâtir le substrat qui convertit le capital climat engagé.*

PARTAGEABLE · GOUVERNEMENT / DFI

# Sommaire.

Onze parties, cinq annexes — du constat souverain à la décision.

## I SECTION PREMIÈRE Contexte & l'ask

*Le déficit, les trois actes souverains, le diagnostic, la demande.*

03 · Le déficit / 04 · 3 actes souverains / 05 · QCN4 / 06 · L'ask

## II SECTION DEUXIÈME La proposition

*Le substrat, cinq modules, la chaîne MRV, sept précédents.*

07 · Proposition / 08 · Substrat / 09 · 5 modules / 10 · Chaîne MRV / 11 · Benchmarks

## III SECTION TROISIÈME Théorie & exécution

*Théorie du changement, cadre logique, phasage, calendriers.*

12 · ToC / 13 · Logframe / 14 · Composantes / 15 · Académie / 16-17 · Calendriers

## IV SECTION QUATRIÈME Budget & financement

*Budget 3 paliers, Phase-0 sans dette, levier, pipeline.*

18 · Budget 3 paliers / 19 · Ce qu'achète chaque palier / 20 · Phase-0 / 21 · Levier / 22 · Pipeline

## V SECTION CINQUIÈME Impact, gouvernance & risque

*Résultats, KPIs, gouvernance, IP souveraine, risque.*

23 · Résultats / 24 · KPIs / 25 · Gouvernance / 26 · CA & audit / 27 · IP / 28 · Risque / 29 · Voids

## VI SECTION SIXIÈME & ANNEXES Décision & dossier

*L'agence en un regard, pack de signature, fenêtre, annexes A1-A5.*

30 · Scorecard / 31 · Pack signature / 32 · Fenêtre AfDB / 35-39 · Annexes A1-A5

Document *partageable* (gouvernement & partenaires financiers). L'économie du consortium figure dans des documents confidentiels séparés. Chaque chiffre est traçable — Annexe A4.

# Le problème n'est pas le capital — c'est sa conversion.

*La République a engagé l'agenda et le capital existe. Il bute sur l'absence d'un substrat technique d'accueil.*

## CIBLE ENGAGÉE

# 6,9 Md

USD · PACTE NATIONAL POUR L'EAU 2026–2030

Accès universel à l'eau potable et à l'assainissement d'ici 2030 ; dont **US\$ 1,38 Md** de capital bilatéral.

[Pacte §7.2]

## CONVERSION RÉELLE

# < 20%

DE LA FINANCE CLIMAT DÉCAISSÉE (MAI 2026)

Le capital est engagé mais ne se déploie pas : il n'existe pas d'institution qui l'origine, l'audite et l'émette. [Note de Concept §2.1]

## SIGNAL QUANTITATIF

# 2,77%

DÉCAISSEMENT PASEA OBSERVÉ AU MOIS 15

Programme phare (Banque mondiale, US\$ 250 M, effectif sept. 2024) : un signal, pas une exception. [PASEA ISR 2025]

*La cible n'est pas le problème — la conversion l'est. Il manque l'institution qui débloque les milliards déjà engagés.*

# Trois engagements de la République convergent sur le même obstacle.

*Aucun n'a de déficit d'ambition. Tous butent sur l'absence d'origination, de MRV et de structuration.*

AVRIL 2026 · EAU

## Pacte National pour l'Eau

US\$ 6,9 Md à 2030 · répartition État 30 % / WB+BAD 25 % / bilatéraux 20 % / privé 20 % / ménages 5 %. Onze réformes (R1-R11), dont la transformation ONEP-SA et une obligation bleue.

OCTOBRE 2025 · CLIMAT

## CDN 3.0

Réduction des émissions de **-33,07 % d'ici 2035** (scénario conditionnel) · 75 000 emplois verts d'ici 2030, dont 40 % pour les femmes.

[CDN 3.0]

MARS 2026 · FINANCE

## Hub Régional FVC · Abidjan

Abidjan désignée Hub du Fonds Vert pour l'Afrique de l'Ouest, Centrale et du Nord (co-présidence Seyni Nafo & Leif Holmberg) — une porte d'entrée à activer.

*Trois promesses publiques, un même point de blocage : la capacité d'absorption. L'ADFIC est l'institution qui la fournit — sans s'y substituer.*

# La République a déjà nommé la cause — la QCN4 (chapitre VI).

*Le besoin n'est pas postulé de l'extérieur : il est diagnostiqué par l'État lui-même.*

« *Insuffisance d'experts nationaux qualifiés et de capacités institutionnelles pour la gestion intégrée des ressources en eau.* »

QUATRIÈME COMMUNICATION NATIONALE (QCN4) · AVRIL 2026 · 271 PAGES · CHAPITRE VI

- **Zéro projet eau soumis au FVC** dans l'histoire du pays — capacité d'origination absente. [QCN4 ch. VI]
- **Bureau du Marché Carbone** (Décret n°2024-658, août 2024) existant mais sans registre opérationnel.
- **Code de l'Eau** (Loi n°2023-902, 23 nov. 2023) en attente de **14 décrets d'application**.
- La contrainte est **institutionnelle, non capitalistique** : il manque la couche de traduction (origination + MRV + structuration).

*L'ADFIC ne crée pas un besoin — elle répond au manque que la République a elle-même documenté.*

CE QUE CETTE PROPOSITION DEMANDE

*Établir l'**ADFIC** — un EPIC souverain — en **60 jours**, pour convertir le capital climat déjà engagé en infrastructure bancable.*

UNE LETTRE DE MANDAT · UNE LETTRE DE PATRONAGE · UN DÉCRET EPIC · UN DOSSIER DE FINANCEMENT

# Établir une agence d'État dédiée — l'ADFIC — comme substrat de conversion.

*Ni régulateur, ni opérateur : l'ancre souterraine qui capte la finance climat et irrigue l'écosystème existant.*

## FORME

**EPIC souverain.** Légitimité publique + souplesse commerciale — la forme la mieux adaptée pour originer, auditer et émettre.

## DOCTRINE

**Le substrat.** Sous l'écosystème, jamais entre. Rend MINHAS, ONEP-SA, ONAD, MINEDDTE et les bassins plus forts.

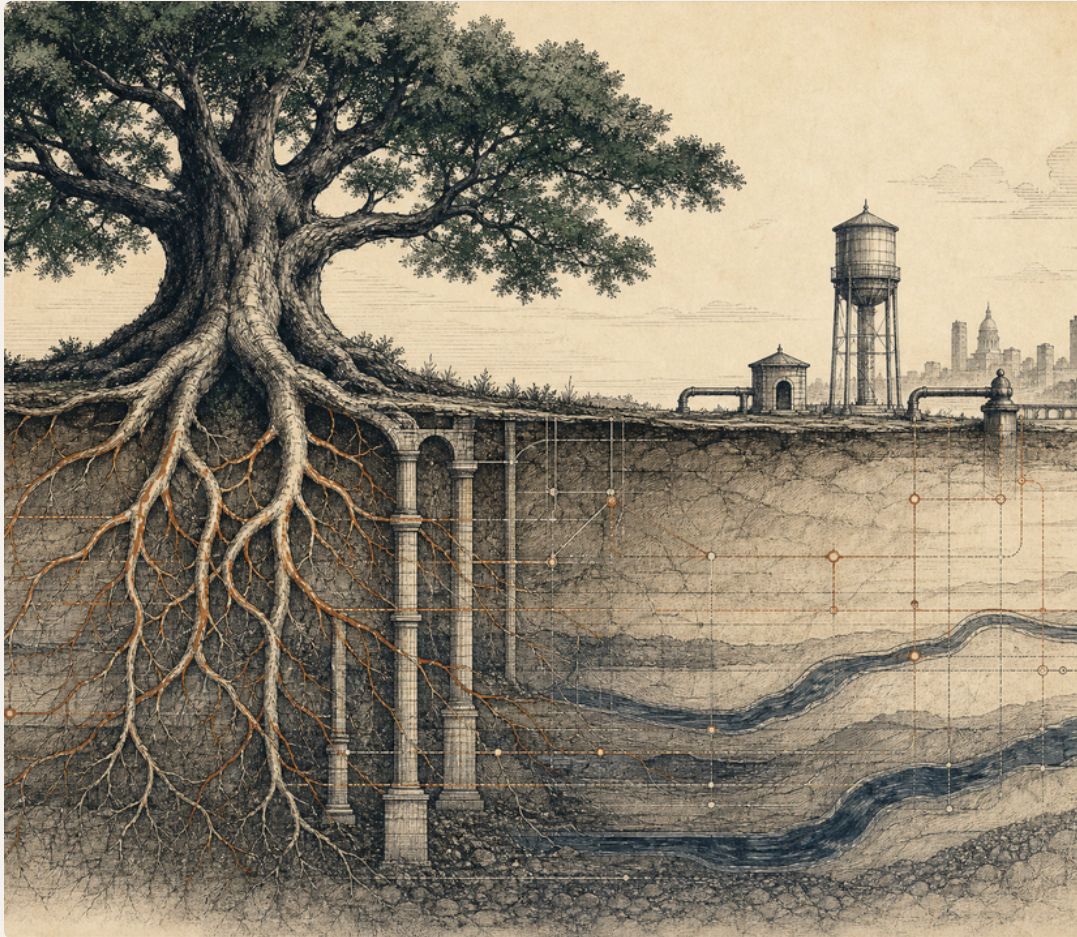
## PORTÉE

**Cinq modules.** Audit · Méthodologie · Données · Vérification · Académie — toute la chaîne de valeur.

## DURÉE

**36 mois.** Structure de livraison dissoute à M36 ; transfert intégral à la République. Zéro dépendance.

*L'ADFIC n'invente pas un modèle — elle adapte au contexte ivoirien sept institutions de référence éprouvées, sous mandat souverain. [Note de Concept §6]*



*Le substrat : sous l'écosystème, il le nourrit sans le capturer.*

## L'agence renforce la République — elle ne la capture jamais.

- **Sous l'écosystème, jamais entre.** L'ADFIC ne coordonne pas à la place des ministères ; elle leur fournit données, projets structurés et financements.
- **Zéro accumulation de pouvoir.** Onze pare-feux mécaniques, individuellement auditables par l'IGF, la Cour des Comptes et un tiers ISO 14064-3. [\[Mandat v5 §8\]](#)
- **Clause de réversion sans contentieux.** L'État peut reprendre à tout moment systèmes, données et IP si le partenaire faillit — sans litige, sans créance résiduelle.
- **Souveraineté par conception.** IP, données et équipements sur sol ivoirien, propriété de l'ADFIC ; hébergement local sous supervision ARTCI.

# Cinq modules unifiés — une chaîne de valeur intégrée.

## M1 · AUDIT

## Diagnostic & télémétrie

Satellite, hydro-modèle, IoT/SCADA. NRW aux normes AWWA/IWA — une piste d'audit *investment-grade*.

## M2 · MÉTHODOLOGIE

## Bancabilité & finance mixte

Standards conformes ICMA GBP & IFC Blue Finance v2.0 ; protocoles de financement mixte.

## M3 · DONNÉES

## Registre national · SIG

Registre des actifs d'eau, hébergé sur sol ivoirien (conformité ARTCI), interopérable avec le Bureau du Marché Carbone.

## M4 · VÉRIFICATION

## MRV certifié

Mesure-Notification-Vérification alignée Verra/Gold Standard ; génère l'audit de l'obligation bleue.

## M5 · ACADÉMIE

## Capital humain

15-20 experts nationaux par cohorte, co-conçue avec l'UFHB et l'INPHB ; 120+ d'ici l'an 5.

*De la donnée au capital humain — une seule architecture, un seul opérateur souverain, une seule chaîne de valeur intégrée.*

# De la donnée terrain à la certification d'obligation bleue — une chaîne unique.

*La capacité qu'aucune entité existante ne réunit : mesurer, vérifier et rendre bancable.*

ÉTAPE	MÉCANISME	STANDARD / RÉFÉRENTIEL
1 · Capter	Capteurs IoT + intégration SCADA → débit / perte / qualité en temps réel (niveau DMA)	SODECI SCADA · SODEXAM · LoRaWAN / NB-IoT
2 · Calculer le NRW	Eau non-facturée selon la norme IWA + modélisation hydraulique, audit indépendant	IWA Water Loss · AWWA M36
3 · Convertir en CO <sub>2e</sub>	Énergie évitée → équivalent carbone via méthodologie ECAM	ECAM (IWA/GIZ) · conforme GIEC
4 · Sceller la piste d'audit	Registre immuable, permissionné, hébergé en CIV	Hyperledger Fabric · OGC / W3C VC
5 · Aligner & autoriser	Alignement Verra (efficacité énergétique) + autorisation Article 6 du Bureau du Marché Carbone	Verra VCS — VMR0015* · Décret n°2024-658
6 · Certifier la bancabilité	Éligibilité de l'obligation bleue ONEP-SA (≥ US\$ 100 M, 2028)	ICMA GBP · IFC Blue Finance v2.0

\*Méthodologie Verra VCS — VMR0015 (eau potable à faible GES, révision d'AMS-III.AV) à confirmer en Phase 0. L'obligation bleue est sous-tendue par les **recettes eau et les coûts évités (NRW)** ; le carbone certifié est une couche de crédibilité et de co-bénéfice, non le flux principal.

*Sans cette chaîne, l'obligation bleue de 2028 reste impossible. C'est le substrat qui la rend finançable.*

# Sept institutions de référence — adaptées, non importées.

INSTITUTION	FORME · ANNÉE	MÉCANISME	CE QUE L'ADFIC ADAPTE AU CONTEXTE IVOIRIEN
<b>PRÉCÉDENTS AFRICAINS</b>			
Sénégal · SONES	EPIC · 1996	Séparation actif / exploitation (affermage)	Modèle dual-couche : l'ADFIC détient, le véhicule exploite
Égypte · NWFE	Régulateur · 2016	Audit indépendant des opérateurs	M1 : audit souverain, données pour le futur régulateur (R9)
Rwanda · FONERWA	Fonds vert · 2011	Finance mixte + survie inter-remaniements	Ancrage légal pour durer au-delà des cycles ministériels
Burkina · FP074	FVC approuvé · 2018	Baselines hydrométéo décaissables sans audit additionnel	Protocole de baseline : sans science, pas de décaissement
<b>RÉFÉRENCES MONDIALES</b>			
Singapour · PUB	Statutory board · 1963	Régime de carrière isolé de la fonction publique	Régime statutaire ancré dans la loi fondatrice
Indonésie · PT SMI	SA d'État · 2009	« Usine à projets » — origination à l'échelle	M2 : pipeline bancable water-first
Pays-Bas · Delta	Delta Act · 2012	Budget pluriannuel garanti par la loi	Horizon pluriannuel sanctuarisé

Quatre précédents africains d'abord, complétés de deux références asiatiques et d'une européenne d'autorité — **adaptés (non importés)** sous mandat ivoirien. *Détail Annexe A4.*

# Du mandat à l'impact : une chaîne causale vérifiable.

## INTRANTS

### Ce que la décision engage

- Mandat 36 mois (équipe + engagement de l'État)
- AT mobilisée (guichets Phase 0)
- Espace institutionnel — pilotage Primature

## EXTRANTS

### Ce qui est livré

- 5 modules opérationnels (plateforme MRV à M18)
- 28 livrables (Annexe D du Mandat)
- 1<sup>re</sup> note de concept eau au FVC
- Capacité d'équipe nationale bâtie

## RÉSULTATS

### Ce qui change

- Plateforme MRV certifiée Verra/GS
- 3 projets bancables originés
- Dossier obligation bleue  $\geq$  US\$ 100 M
- 120+ professionnels formés (Y5)

## IMPACT

### Ce qui est débloqué

- Décaissement accéléré du capital déjà engagé ( $\approx$  US\$ 1,38 Md)
- Capital privé  $\geq$  US\$ 700 M mobilisé à 2030 (Pacte)
- Contribution du secteur eau à la CDN (-33,07 %) rendue mesurable
- Contribue à l'objectif national de 75 000 emplois verts (40 % femmes · est.)

## ADDITIONNALITÉ DE VITESSE

Due diligence 12–18 mois → registre pré-constitué 1–2 mois ; décaissement 35–40 % → 65–75 %.

## ADDITIONNALITÉ DE QUALITÉ

Un standard souverain (AWWA-tracé, ISO 14064-3) vs 4–6 méthodologies bailleurs incompatibles.

## ADDITIONNALITÉ DE PÉRENNITÉ

Le registre persiste post-projet (Y1→Y10) — fin du « cimetière institutionnel ».

# Cadre logique : chaque résultat, sa baseline, sa cible, son moyen de vérification.

INDICATEUR (CIV-NATIF)	BASELINE	CIBLE	MOYEN DE VÉRIFICATION	ÉCHÉANCE
NRW réseau urbain (CDN-EAU-01)	~25 %	<b>15 %</b>	Audits NRW ADFIC · TPV ISO 14064-3	M6 → M36
Accès eau potable sécurisée (CDN-EAU-02)	82 % urb. / 58 % rural	85 %	Inventaire ONEP-SA · M&E PASEA	Annuel
Accès assainissement amélioré (CDN-EAU-03)	~36 %	50 %	Préparation PPP ONAD · cadre PASEA C4	2030
GES évités secteur eau (CDN-CLIM-01)	0 certifié	<b>~1 373 tCO<sub>2</sub>e/an (pilote Abidjan)*</b>	Quantification eau-carbone · TPV Verra/GS	M18 · M30 · M42
Substrat MRV intégré (QCN4-VI-03)	absent	CAR v3 + 3 TPV	Registre MRV Iroko Climat	M18 / M30 / M42
Agences de bassin opérationnelles (CDN-ADP-01)	0	3	Système d'information souverain (CAR)	M24 → M36
Experts nationaux qualifiés (QCN4-VI-01)	0 certifiés	<b>15-20 (M36) · 120+ (Y5)</b>	Académie (UFHB + INPHB) · certificats	M6 → Y5
Capital privé mobilisé (Pacte-S03)	<20 % décaissé	≥ US\$ 700 M	Pipeline · évaluations DFI · suivi Pacte	2030
Obligation bleue ONEP-SA	0	<b>≥ US\$ 100 M</b>	Prospectus · Climate Bonds Principles	2028

\*Baseline pilote Abidjan (an 1), à recalibrer et extrapoler au national en Phase 0 (consommation énergétique SODECI). Vérifications post-M36 assurées par l'ADFIC souveraine. Registre complet — Annexe A1.

# Les modules en livraison — trois phases, un séquençage discipliné.

PHASE 0 · M0-M6 · DÉCLENCHEMENT

## Constituer le substrat

Unité de transition sous MINHAS ; instruments de gouvernance ; accès aux données ; lancement des diagnostics des 3 bassins (Comoé, Bandama, Sassandra). Dépôts OAPI (marque Iroko Climat).

PHASE 1 · M6-M18 · EAU

## Originer le pipeline

Audit des 3 bassins ; MRV de référence ; **1<sup>re</sup> note de concept eau au FVC** (première du pays) ; plateforme MRV live à M18 (SODEXAM · SODECI SCADA · BNETD) ; plan d'action genre (M12).

PHASE 2 · M18-M36 · TRANS-SECTORIEL

## Mobiliser le capital

Audit SODECI NRW (M22) ; cession IP & dossier obligation bleue v1 (M24) ; trajectoire ONEP-SA (déc. 2027) ; structuration obligation bleue (2028) ; extension eau-forêt (R10).

*Eau d'abord (Phase 1), puis extension au nexus eau-forêt / eau-agriculture (Phase 2). Chaque phase produit un actif réutilisable par la suivante.*



*L'Académie — la réponse directe au déficit de capacités nommé par la QCN4.*

## Un pipeline de talents nationaux — un actif souverain perpétuel.

- **15–20 experts par cohorte**, co-conçue avec l'Université Félix Houphouët-Boigny et l'INPHB ; **120+ certifiés d'ici l'an 5.** [Note de Concept §5]
- **Crédentiels portables W3C** (Verifiable Credentials) — la capacité reste nationale, vérifiable, non captable.
- **80+ techniciens SIG/téledétection** formés (QGIS, PostGIS) — comble le déficit TIC identifié par la QCN4.
- **Transfert à M36.** Réseau de formateurs et PI pédagogique reviennent intégralement à la République.

## *Quatre signatures. Soixante jours. L'État sort armé en deux mois.*

JOUR 1

### Unité de transition

Activation de l'unité intérimaire sous tutelle MINHAS — mandat de service, zéro transfert d'actifs souverains.

JOUR 10

### Études bassins

Lancement des diagnostics des 3 grands bassins (Comoé, Bandama, Sassandra) · ingestion des données SIG du BNETD.

JOUR 30

### Dossier déposé

Dépôt du dossier au guichet phare (FAE/AWF · BAD) et ouverture du calendrier de la cascade des bailleurs.

JOUR 60

### Décret au C.M.

Finalisation du modèle EPIC et soumission formelle du décret au Conseil des Ministres.

# Le calendrier d'exécution — jalons et deux points d'inflexion irréversibles.

JALON	LIVRABLE	EFFET
M0-M6	Décret déclencheur · unité intérimaire · diagnostics 3 bassins	Le substrat se constitue ; aucun actif transféré
M6-M18	Audit constituant · MRV de référence · 1 <sup>re</sup> note de concept FVC	Première origination eau de l'histoire du pays
M18	Plateforme MRV opérationnelle — 3 sources live (SODEXAM · SODECI SCADA · BNETD)	Le secteur devient mesurable
M22	Premier audit sectoriel : réseau NRW SODECI (District d'Abidjan)	NRW investment-grade, niveau DMA
<b>M24 · INFLEXION</b>	Cession IP à l'ADFIC (OAPI) + dossier obligation bleue ONEP-SA v1	<b>L'IP devient souveraine ; le marché s'ouvre</b>
M24-M36	Transformation ONEP-SA (cible déc. 2027) · structuration obligation bleue (2028)	Trajectoire vers l'autosuffisance
<b>M36 · CLÔTURE</b>	Dissolution de la structure de livraison · transfert intégral (IP, données, équipements, Académie)	<b>L'ADFIC est pleinement souveraine</b>

Terme ferme de 36 mois — sans extension négociée par le partenaire. Toute prolongation requiert une supermajorité de 75 % du Conseil (max. 12 mois / décision).

# Le budget d'établissement de l'agence, par palier.

*L'enveloppe que l'État mobilise pour établir l'agence et activer la cascade des guichets, sur 24–36 mois. Ce n'est pas un coût d'honoraires.*

POSTE	PLANCHER · 3,25 M	MÉDIAN · 4,5 M	HAUT · 6,0 M
Établissement (conseil OHADA/CEPICI, RCCM, OAPI, comité fondateur)	~45K + OAPI	id.	id.
Opérations M1–M24 (équipe, locaux, comité & audit indépendants)	~1 972K	+ analyste MRV + Académie	+ 3 spécialistes + légal
Plateforme MRV / technologie	85–170K	170–330K	330–580K
Mobilisation DFI (missions, communications)	~151K	+ 55K missions	+ fonction dédiée
Tours d'étude (parangonnage souverain)	—	—	~162K (5 destinations)
<b>Total · 24–36 mois</b>	<b>US\$ 3,25 M</b>	<b>US\$ 4,5 M</b>	<b>US\$ 6,0 M</b>
Part du capital bilatéral engagé (US\$ 1,38 Md)	0,24 %	0,33 %	0,44 %
Levier (US\$ 1,38 Md ÷ amorçage)	424×	307×	230×

*Médian = palier recommandé. Contingence 10 % sur opérations + mobilisation. Capex matériel souverain ≈ US\$ 200–500K one-time (hors lignes ci-dessus). Détail par composante — Annexe A2.*

# Trois paliers — une montée en capacité souveraine progressive.

PLANCHER

**3,25 M**

→ levier 424x

Noyau technique minimal viable. Modules 1–3 prêts au terrain ; MRV en SaaS souverain ; orchestration externe ; AT légère à l'écosystème.

MÉDIAN · RECOMMANDÉ

**4,5 M**

→ levier 307x

+ Analyste MRV/données interne · + Académie structurée (1<sup>re</sup> cohorte) · infrastructure partiellement détenue · 3 missions DFI supplémentaires.

HAUT

**6,0 M**

→ levier 230x

+ 3 spécialistes internes (MRV, structuration, légal) · pile MRV pleinement souveraine · Académie 2–3 cohortes · fonction relations DFI + tours d'étude.

*Plus le palier est élevé, plus l'agence livre en propre et dépend moins de l'extérieur — l'État achète de la vitesse vers l'autonomie souveraine.*

# L'État ouvre la porte — l'agence mobilise le reste. Sans dette nouvelle.

## L'AMORÇAGE · TROIS PRINCIPES

- **Modeste.** Une fraction infime du Pacte ; aucun engagement disproportionné de l'État.
- **Sans dette nouvelle.** Réallocations d'AT existantes — ni dette souveraine ni passif contingent créés.
- **Multi-sources, État-mené.** L'État peut engager sur ses propres ressources (le plus rapide) pendant que l'AT est mobilisée.

*Cascade conditionnelle : mandat officiel (M0–M3, ~US\$ 85K sur enveloppes existantes) → les guichets s'ouvrent → les briques sont financées → le pipeline produit → le Pacte se décaisse (M24+).*

*Une vingtaine de guichets en place — multilatéraux, spécialisés eau, phare FAE/AWF. Aucune nouvelle ligne budgétaire à créer. [TA Funding Map]*

## LES FENÊTRES D'AT (aucune présumée acquise)

GUICHET	MONTANT INDICATIF	INSTRUMENT
PASEA C4 (réallocation)	~US\$ 85K	Don AT · État-mené
GCF Readiness	US\$ 0,8–1,6 M	Don de préparation
FAE / AWF (BAD)	€ 0,5–2,0 M	Don / concessionnel
Bilatéraux (DFCD · AFD)	US\$ 0,3–0,8 M	Coopération · sans dette
Aqua for All (pool)	€ 40 M (taille du pool)	Mixte / don

*Pipeline projet (M18+) : GCF-PPF · WB PPF · BAD MIC-TAF · AFD FEXTE — au niveau projet, sans dette centrale. Détail Annexe A3.*

## LE RATIO · PALIER HAUT

# 230×

CAPITAL BILATÉRAL ENGAGÉ (US\$ 1,38 MD) ÷ AMORÇAGE (US\$ 6 M)

*Selon le palier, l'amorçage de US\$ 3,25–6 M face aux US\$ 1,38 Md de capital bilatéral engagé représente un levier de 424× à 230× — soit 0,24 % à 0,44 % du capital déjà engagé.*

## 424×

LEVIER · PLANCHER 3,25M

## 307×

LEVIER · MÉDIAN 4,5M

## 230×

LEVIER · HAUT 6,0M

## 0,44 %

SOUS LES NORMES DFI (1–3 %)

*Comparateurs : préparation de projet DFI standard 0,5–3 % du coût-projet (BAD · Banque mondiale · FVC). Ratio rapporté au capital mobilisé (non au coût-projet) — parmi les plus favorables documentés.*

# Ce que l'agence mobilise — un pipeline ancré dans les priorités du Pacte.

PROJET / INSTRUMENT	NATURE	HORIZON
SODECI · réduction NRW	Audit + structuration (District d'Abidjan)	M22+
ONAD · PPP assainissement	Préparation PPP Grand Abidjan	Phase 1-2
Protection ressource (Aghien)	Résilience ressource en eau	Phase 2
Nexus eau-forêt (R10)	Solutions fondées sur la nature	Phase 2
Obligation bleue ONEP-SA	Émission ≥ US\$ 100 M	2028

PROJET-PHARE · OBLIGATION BLEUE

**ONEP-SA ≥ US\$ 100 M · 2028**

Rendue bancable par le substrat MRV : NRW investment-grade (M22), conversion CO<sub>2</sub>e certifiée Verra, second-party opinion ICMA GBP / IFC Blue Finance v2.0 (M24). Émetteur : ONEP-SA (transformation cible déc. 2027).

*Cible Pacte : capital privé/PPP ≥ US\$ 700 M à 2030. Comparable régional (preuve de faisabilité, non comparable en taille) : Tanga UWASA (Tanzanie, ~US\$ 23 M), sans garantie souveraine.*

*L'agence n'émet pas la dette à la place de l'opérateur — elle produit le référentiel d'audit qui la rend possible.*

# Des résultats mesurables, alignés sur les engagements propres de la République.

- **Décaissement accéléré.** Le substrat MRV et l'origination de pipeline portent le taux structurel de 35–40 % (contrefactuel sans agence) à 65–75 % (modélisé, à valider Phase 0). **[E1]**
- **Contribue à 75 000 emplois verts**, dont 40 % pour les femmes (estimation modélisée) — au cœur des **11 régions du Nord** où l'accès à l'eau est inférieur à 15 %. **[Pacte §1.2 · CDN 3.0]**
- **Contribution eau à la CDN.** La contribution du secteur eau à la trajectoire –33,07 % (conditionnel, 2035) devient mesurable et notifiable à la CCNUCC. **[QCN4]**
- **1<sup>re</sup> obligation bleue** de la sous-région ( $\geq$  US\$ 100 M, horizon 2028), rendue bancable par le référentiel d'audit ONEP-SA.

## ALIGNEMENT ODD

### Sept Objectifs de Développement Durable

ODD 5 · Genre

ODD 6 · Eau

ODD 7 · Énergie

ODD 8 · Emploi

ODD 9 · Infrastructure

ODD 13 · Climat

ODD 17 · Partenariats

Équité Nord-Sud et de genre au cœur du ciblage : audits priorités sur les zones rurales sous-desservies ;  $\geq$  40 % de femmes dans les cohortes de l'Académie.

**[E3 · DEI]**

*Reporting : trimestriel au Comité de Pilotage · annuel à la Primature · cycle biennal CCNUCC (via la DICMF).*

# Une mesure à trois couches : CIV-natif en tête, ODD & IRIS+ pour la traduction internationale.

INDICATEUR CIV-NATIF	RÉFÉRENCE	CIBLE Y5
NRW réseau urbain (CDN-EAU-01)	~25 %	<b>15 %</b>
Accès eau potable (CDN-EAU-02)	82 % / 58 % rural	85 %
Accès assainissement (CDN-EAU-03)	~36 %	50 %
GES évités secteur eau (CDN-CLIM-01)	0 certifié	~1 373 tCO <sub>2</sub> e/an*
Experts nationaux (QCN4-VI-01)	0	120+
Agences de bassin (CDN-ADP-01)	0	3 (Y3)

## ALIGNEMENT ODD

ODD 5 ODD 6 ODD 7 ODD 8 ODD 9 ODD 13 ODD 17

## CODES IRIS+ MAPPÉS (ODD 6 & 13)

OI7893 · accès eau OI4226 · NRW OI9462 · volume audité

PD9069 · GES évités PD5993 · MRV OI7114 · formés

Vérification à trois niveaux : ISO 14064-3 (TPV) · ISAE 3000 · accréditation VVB Verra / Gold Standard. Registre complet — Annexe A1.

\*GES : pilote Abidjan an 1, à recalibrer Phase 0. Cadre CIV-natif en tête (QCN4 · CDN 3.0 · suivi PASEA · monitoring Pacte) ; ODD + IRIS+ en couche secondaire ; KPIs régénératifs (RV/RQ/ΔR/DEI/NRS) en additionnalité.

# Une gouvernance à trois niveaux, ancrée à la Primature.

*Le contrôle souverain est garanti à chaque niveau ; aucun actif souverain ne quitte la République.*

## NIVEAU 1 · SOUVERAINETÉ

### Comité de Pilotage

Présidé en permanence par le Premier Ministre **Robert Beugré Mambé**. Supermajorité 75 % pour les décisions structurelles ; ≥ 2 réunions/an. Arbitre de dernier ressort. [\[Mandat v5 §9\]](#)

## NIVEAU 2 · TUTELLE DE TÊTE

### MINHAS · Chef de File

**Amédé Koffi Kouakou**. Tutelle opérationnelle unique ; siège souverain de tête au Conseil d'Administration — continuité sans paralysie de co-tutelles coégales.

## NIVEAU 3 · COORDINATION

### Conseil Inter-Ministériel

MINEDDTE (**Abou Bamba**), Eaux & Forêts (**Jacques Assahoré Konan**), ONEP (membre de plein droit), MEF. Trimestriel ; consensus, escalade à la Primature.

*Composition nominative indicative, finalisée par le Conseil des Ministres en Phase 1 (FL-1).*

*L'Agence rend l'écosystème plus fort ; elle n'accumule jamais de pouvoir ; elle ne coordonne pas à leur place.*

# Un conseil souverain, un audit indépendant, un reporting cadencé.

## CONSEIL D'ADMINISTRATION · 12 SIÈGES

SIÈGES VOTANTS (8)	DÉTENTEUR
Primature · Présidence	Sièges souverains permanents
MINHAS	Siège de tête (chef de file)
MINEDDTE · Eaux & Forêts	Tutelles sectorielles
MEF / MINPLAN	Siège rotatif
2 experts indépendants	Sans lien RV (finance climat · gouvernance)
1 société civile / académique	Institution ivoirienne (INPHB · UFHB)
Non-votants (4)	ONEP · BAD · Banque mondiale · Hub FVC

Présidence rotative triennale (MINHAS / MINEDDTE / Eaux & Forêts).

## CONTRÔLE & REPORTING

- **Comité d'Audit Indépendant** — 3 membres ( $\geq 1$  non-Ivoirien), opérationnel à M18, supervise les 11 pare-feux et le prix de transfert ; revue triennale.
- **Vérification tierce** ISO 14064-3 (VVB accréditée Verra / Gold Standard) ; ISAE 3000.
- **Reporting** : trimestriel MINEDDTE · semestriel ISR aux partenaires DFI · annuel public agrégé · biennal CCNUCC (DICMF).

*Gradient de granularité : agrégé → public ; opérateur → confidentiel (DFI sous NDA) ; flux SCADA → strictement confidentiel.*



À M24, l'IP devient propriété souveraine de l'ADFIC — sur le sol ivoirien.

## Tout reste en Côte d'Ivoire — et revient intégralement à la République.

- **Cession formelle à M24.** Marque Iroko Climat, codes et méthodologie inscrits à l'OAPI au nom de l'ADFIC — strictement territoriale (CIV).  
[Mandat v5 §7.3]
- **Données & équipements souverains.** Hébergés sur sol ivoirien (ARTCI) ; propriété de l'ADFIC dès l'origine.
- **Dissolution à M36.** La structure de livraison se dissout ; origination et Académie reviennent à l'ADFIC ; appels d'offres compétitifs ensuite (≥ 1 international).
- **L'IP institutionnelle survit aux remaniements ministériels** — un actif que nul ne peut déloger.

# Chaque risque est nommé — et doté de son pare-feu.

*Capture institutionnelle* → Primature + MINHAS chef de file unique + Conseil. L'agence ne coordonne pas à leur place.

*Conflit d'intérêts (audit)* → séparation actif / exploitation (précédent SONES). Audit souverain indépendant.

*Dépendance au partenaire* → cession M24, dissolution M36, clause de réversion. La capacité reste.

*Soutenabilité financière* → autosuffisance post-M36 par les redevances propres de l'agence (audit, vérification, registre). Détail dans des documents confidentiels séparés.

*Accès SCADA SODECI* → clause d'accès read-API dans le mandat fondateur (Mo). Risque contractuel, non technique.

*Souveraineté de la donnée* → hébergement local ARTCI, OAPI, registre Hyperledger. Tout reste en CIV.

Onze pare-feux mécaniques — **aucun actif souverain au bilan du privé**. Le partenaire se rémunère par sa performance, jamais par la détention.

# Ce qui reste à confirmer — en toute transparence.

*Aucun de ces points ne bloque la décision d'établissement ; chacun a un propriétaire et une échéance Phase-0 (M0–M2).*

ITEM	NATURE	SÉVÉRITÉ	VOIE DE RÉOLUTION
Texte de la loi sectorielle EPIC	Juridique	Haute	Conseil OHADA/CEPICI (FL-1, M0–M2)
Accès read - API SCADA SODECI	Contractuel (non technique)	Haute	Clause d'accès dans le mandat (M0)
OAPI — calendrier & coût (cession M24)	Juridique	Moyenne	Confirmation conseil (FL-1) — cession M24 sous réserve enregistrement ~M14
Indicateurs PASEA PAD exacts	Donnée partenaire	Moyenne	PAD Banque mondiale P177118
Recalibrage baseline CO <sub>2</sub> e (NRW → carbone)	Méthodologique	Moyenne	Données énergétiques SODECI (Phase 0)
Capex matériel souverain	Approvisionnement	Haute	Devis BNETD / fournisseurs locaux (WS-1)

*Honnêteté institutionnelle : les chiffres marqués d'un astérisque (ex. baseline CO<sub>2</sub>e) sont des estimations à valider en Phase 0 — jamais présentés comme acquis. Détail Annexe A5.*

*Trois états du secteur — présent, sans agence, avec l'ADFIC.*

INDICATEUR	AUJOURD'HUI	SANS AGENCE (BAU)	AVEC L'ADFIC
Décaissement finance climat	< 20 % · PASEA 2,77 %	stagnation	<b>65–75 % (modélisé)</b>
Projets bancables originés	0	projet-par-projet	<b>3 originés · pipeline</b>
MRV souverain certifié	absent	non intégré	<b>Verra / Gold Standard</b>
Experts nationaux qualifiés	insuffisants (QCN4)	fuite des talents	<b>120+ d'ici l'an 5</b>
Obligation bleue sous-régionale	aucune	non bancable	<b>≥ US\$ 100 M · 2028</b>

# La décision : un pack de signature au Jour 0.

*Quatre actes déclenchent l'activation immédiate. Aucun ne crée de dépense pérenne.*

ACTE 01 · MINHAS

## Lettre de Mandat

Confie le mandat exclusif de conception et d'établissement au partenaire de livraison (M36 ferme).

ACTE 02 · PRIMATURE

## Lettre de Patronage

Confirme la présidence permanente du Comité de Pilotage par le Premier Ministre.

ACTE 03 · CONSTITUTION

## Décret EPIC

Version finale du décret EPIC inscrite au docket du Conseil des Ministres.

ACTE 04 · CASCADE

## Dossier de Financement

Active la cartographie des bailleurs — l'État devient co-candidat éligible.

*La République possède le capital. Elle a besoin du substrat pour le convertir — et la décision tient en quatre signatures.*

POURQUOI MAINTENANT

# Le Groupe Consultatif de la BAD — Abidjan, juillet 2026.

*Pour positionner l'ADFIC comme un contrepartie souveraine constituée — et non un concept de financement — le MINHAS doit s'y présenter avec un mandat signé. C'est une condition structurelle de l'engagement DFI, pas une simple commodité de calendrier.*

## SIGNER AVANT LA FENÊTRE

ADFIC perçue comme institution réelle ; trajectoire DFI ouverte.

## ZÉRO DETTE NOUVELLE

Réallocations d'AT existantes — la décision n'engage aucun passif.

## UNE VINGTAINÉ DE GUICHETS

En place — aucun à créer. L'État ouvre la porte, l'ADFIC mobilise.



LA DOCTRINE DE L'AGENCE

*L'Agence rend l'écosystème **plus fort** ; elle n'accumule **jamais** de pouvoir ; elle ne coordonne pas **à leur place**.*

ADFIC 3.0 · DU MANDAT À L'ACTIVATION

A

ANNEXES A1 · A2 · A3 · A4 · A5

# Le dossier *auditable*.

*Cadre de résultats · budget par composante · pipeline & financement · sources · voids & validations Phase-0.*

# A1 · Cadre de résultats — indicateurs, baselines, cibles, vérification.

CODE	INDICATEUR	BASELINE	CIBLE	VÉRIFICATION	SOURCE CIV
CDN-EAU-01	NRW réseau urbain	~25 %	15 %	Audits ADFIC · ISO 14064-3	Pacte §R3
CDN-EAU-02	Accès eau potable sécurisée	82 % / 58 % rural	85 %	Inventaire ONEP-SA · PASEA M&E	CDN 3.0
CDN-EAU-03	Accès assainissement amélioré	~36 %	50 %	Préparation PPP ONAD	PASEA C4
CDN-CLIM-01	GES évités secteur eau	0 certifié	~1 373 tCO <sub>2</sub> e/an*	TPV Verra / Gold Standard	CDN 3.0
CDN-ADP-01	Agences de bassin opérationnelles	0	3	Système d'information souverain (CAR)	Pacte §R10
QCN4-VI-01	Experts nationaux qualifiés	0	15–20 (M36) · 120+ (Y5)	Académie · certificats W3C	QCN4 ch. VI
QCN4-VI-03	Substrat MRV intégré	absent	CAR v3 + 3 TPV	Registre MRV · rapports TPV	QCN4 ch. VI
QCN4-VI-04	Techniciens SIG/télé-détection	~5–10	80+	Modules QGIS / PostGIS certifiants	QCN4 ch. VI
Pacte-S03	Capital privé mobilisé (cumulatif)	< 20 % décaissé	≥ US\$ 700 M	Pipeline · évaluations DFI	Pacte §3.3
F-BB-001	Obligation bleue ONEP-SA	0	≥ US\$ 100 M	Prospectus · Climate Bonds Principles	Pacte §R1

\*Estimation Abidjan, à recalibrer en Phase 0. ODD couverts : 5, 6, 7, 8, 9, 13, 17. IRIS+ : OI7893, OI4226, OI9462, PD9069, PD5993, OI7114, OI5533, OI3278, OI8133.

# A2 · Budget d'établissement par composante (US\$, 24–36 mois).

COMPOSANTE (US\$ '000)	CONTENU	PLANCHER	MÉDIAN	HAUT
(a) Établissement	Conseil OHADA/CEPICI · RCCM · OAPI · comité fondateur	45	45	45
(b) Opérations M1–M24	Équipe · locaux Abidjan · comité & audit indépendants	1 972	2 270	2 800
(b) Plateforme MRV	FIWARE · registre · capteurs · vérification	120	250	455
(b) Académie	AT légère → arm complet (cohorte, LMS, INPHB)	75	180	285
(c) Mobilisation DFI	Missions, communications, traduction, portails	151	206	326
(c) Tours d'étude	5 destinations (PUB · PDAM · ONEE · SONES · réservé)	—	—	162
Contingence (10 % de b+c)	Délais procurement · FX · recrutement	232	291	403
Réserve & mobilisation (résidu)	Pré-positionnement · couverture FX · résidu d'équilibrage	655	1 258	1 524
<b>Total</b>	<b>Budget d'établissement de l'agence</b>	<b>3 250</b>	<b>4 500</b>	<b>6 000</b>

Contingence = 10 % des postes (b)+(c) ; la réserve est le résidu d'équilibrage à l'ancre du palier (chaque colonne se réconcilie exactement à 3 250 / 4 500 / 6 000). Item bloquant : enregistrement OAPI (FL-1) à confirmer par conseil — fourchette indicative US\$ 3–15K, non présentée comme acquise. Ancre CEO (2026-06-07).

# A3 · La cascade de financement — guichet par guichet, sans dette.

PHASE	GUICHET	MONTANT INDICATIF	INSTRUMENT	NOTE ÉTAT-MENÉ / SANS DETTE
0 · M0-M3	PASEA C4 (réallocation)	~US\$ 85K	Don AT	Enveloppe ministérielle existante
0-1 · M3-M12	GCF Readiness	US\$ 0,8-1,6 M	Don de préparation	Concessionnel · sans dette
1-2 · M6-M24	FAE / AWF (BAD, Abidjan)	€ 0,5-2,0 M	Don / concessionnel	Facilité continentale eau · à vérifier
1-2 · M6-M24	DFCD (Pays-Bas)	US\$ 0,3-0,8 M	Coopération bilatérale	Sans dette · à vérifier
1-2 · M12-M36	Aqua for All (pool 2026-29)	€ 40 M (taille du pool)	Mixte / don	Quote-part ADFIC à déterminer · à vérifier
2+ · M18+	GCF-PPF · WB PPF · BAD MIC-TAF · AFD FEXTE	US\$ 0,2-3 M / projet	Don (préparation projet)	Au niveau projet · sans dette centrale

*Pipeline de mobilisation : SODECI NRW · ONAD PPP Grand Abidjan · protection Aghien · NBS eau-forêt (R10) · obligation bleue ONEP-SA ≥ US\$ 100 M (2028).*

*« Le mandat ne coûte pas — il débloque. » Une fois le mandat officiel (~US\$ 85K), cinq guichets DFI majeurs s'ouvrent ; ils financent la capacité de l'agence, séparément du budget d'établissement.*

# A4 · Provenance — chaque chiffre, sa source.

## HYPOTHÈSES-SOCLE (EXTRAIT)

HYPOTHÈSE	VALEUR	RATIONALE
Enveloppe Pacte	6,9 Md	Pacte National pour l'Eau §7.2
Capital bilatéral	1,38 Md	Pacte §7.2 (20 % bilatéraux)
Décassement observé	< 20 %	Note de Concept §2.1 · PASEA ISR
Réduction CDN	-33,07 %	CDN 3.0 (oct. 2025), 2035 conditionnel
Durée du Mandat	36 mois	cession M24 · dissolution M36
Levier (sur 1,38 Md)	424x-230x	amorçage 3,25-6 M ÷ 1,38 Md

## RÉFÉRENTIELS & SOURCES PRIMAIRES

**Statuts CIV** : Code de l'Eau (Loi n°2023-902) · Code de l'Environnement (Loi n°96-766) · Loi n°2013-450 (données, ARTCI) · Décret n°2024-658 (Marché Carbone) · Décret n°2026-84 (Eaux & Forêts).

**Cadres internationaux** : ISO 14064-3 · ICMA Green Bond Principles · IFC Blue Finance v2.0 · Verra VCS — VMR0015 (efficacité énergétique) / Gold Standard · IRIS+ · IWA / AWWA M36.

**Engagements souverains** : Pacte National pour l'Eau (avril 2026) · CDN 3.0 (oct. 2025) · QCN4 ch. VI (avril 2026) · PASEA (WB P177118).

**Documents RV** : Note de Concept ADFIC v2.4 · Mandat Fondateur v5 · Théorie du Changement A4 · Thèse d'Impact E1 · GovAsk 3-Tier v3.

*Économie du consortium, honoraires et modèle de revenus : documents confidentiels séparés, communiqués sous NDA si requis — hors périmètre de ce document partageable.*

# A5 · Ce qui reste à confirmer — chacun, son propriétaire et son échéance.

ITEM	NATURE	SÉVÉRITÉ	PROPRIÉTAIRE	VOIE / ÉCHÉANCE
Texte loi sectorielle EPIC	Juridique	Haute	Conseil OHADA/CEPICI	FL-1 · M0-M2
OAPI — calendrier & coût (enregistrement + cession IP)	Juridique	Moyenne	Conseil IP	FL-1 · cession M24 sous réserve enreg. ~M14
Accès read - API SCADA SODECI	Contractuel	Haute	MINHAS	Clause mandat · M0
Indicateurs PASEA PAD exacts	Donnée partenaire	Moyenne	Banque mondiale	PAD P177118 · Phase 0
Baseline CO <sub>2e</sub> (NRW → carbone)	Méthodologique	Moyenne	Équipe MRV	Données SODECI · Phase 0
Périmètre carbone (chaîne eau · efficacité énergétique)	Méthodologique	Moyenne	Équipe MRV	Données SODECI · Verra VCS — VMR0015
Capex matériel souverain	Approvisionnement	Haute	Atlas / BNETD	Devis fournisseurs · WS-1

Tous résolubles en Phase 0 (M0-M2). **Aucun ne bloque la décision d'établissement.** La transparence sur ces voids fait partie de la discipline institutionnelle de l'agence.



*Iroko — Milicia excelsa*